



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.82 din 21 iulie 1992 privind rezervele de stat

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.82 din 21 iulie 1992 privind rezervele de stat (b390/8.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2838/14.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D755 din 14.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, respectiv art.15.

Prin proiect se preconizează instituirea obligației președintelui Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale de a prezenta comisiilor pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și pentru sănătate și familie „un raport asupra situației stocurilor de rezervă de stat constituite la nivel național, gradul de acoperire a acestora la nivel național, precum și situația asigurării intervenției operative eficiente pentru protecția populației”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm următoarele:

a) Potrivit art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2020, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Problemele Speciale, **organ de specialitate al administrației publice centrale**, cu personalitate juridică, funcționează în subordinea **Guvernului** și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului.

În acest context, precizăm că reglementarea la nivel de lege a obligației prezentării unor rapoarte asupra activității este specifică **autorităților administrative autonome**, a căror conducere este numită de către Parlament.

Precizăm însă că, potrivit **art.111 alin.(1) din Constituție**, în **cadrul controlului parlamentar al activității**, Guvernul și celelalte organe ale administrației publice sunt obligate să prezinte informațiile și documentele cerute de Camera Deputaților, de Senat sau de comisiile parlamentare prin intermediul președinților acestora.

b) Datele și informațiile solicitate intră sub incidența Legii nr.182/2002 privind protecția informațiilor clasificate. Astfel, potrivit art.3 din Legea nr.82/1992, nomenclatorul produselor rezervă de stat are caracter **strict secret** și se aprobă prin hotărâri de Guvern cu caracter militar.

De asemenea, potrivit art.4¹ alin.4 din Legea nr.82/1992, „Programul anual pentru constituirea și reîntregirea stocurilor rezervă de stat, elaborat pe surse de finanțare de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, **implică protecția unor interese majore ale statului, are caracter secret** și se aprobă prin hotărâri de Guvern, cu caracter militar”.

Față de cele de mai sus, pentru a putea fi promovată, propunerea legislativă trebuie reformulată în mod corespunzător.

4. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

a) Având în vedere că propunerea legislativă vizează **completarea** și nu modificarea actului normativ de bază, pentru corectitudinea redactării, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru **completarea Legii nr.82/1992** privind rezervele de stat”.

b) Întrucât proiectul cuprinde un singur articol, potrivit normelor de tehnică legislativă, acesta trebuie marcat ca „**Articol unic**” și nu ca „Articolul I”.

În plus, pentru rigoarea redactării, precum și pentru o corectă informare asupra Legii nr.82/1992, actualul **art.I** (devenit articol unic) trebuie redat, astfel:

„Articol unic. - După articolul ... din Legea nr.82/1992 privind rezervele de stat, **republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.354 din 11 decembrie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art., cu următorul cuprins:**

„Art....-”.

c) Luând în considerare conținutul textului propus, semnalăm că acesta nu poate fi inserat în finalul actului normativ de bază, ca art.15, întrucât articolul după care s-ar introduce cuprinde dispoziția finală de abrogare a Decretului nr.357/1979.

Ca urmare, norma ar trebui introdusă după un articol sau alineat de care se leagă tematic, eventual în cadrul art.1.

d) Cu privire la textul propus, semnalăm că acesta nu întrunește cerințele de claritate și previzibilitate, întrucât din redactare nu rezultă dacă sunt avute în vedere comisiile ambelor Camere ale Parlamentului sau numai comisiile uneia dintre Camere. Se impune, de aceea, reformularea textului în raport cu intenția inițiatorilor.

e) Precizăm că Expunerea de motive este redată foarte sumar, fără ca soluția să fie temeinic fundamentată, luându-se în calcul considerarea interesului social, politica legislativă a statului și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și cu tratatele internaționale la care România este parte, astfel cum prevede art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000, cu modificările și completările ulterioare. Este necesară reformularea corespunzătoare a instrumentului de prezentare și motivare, actuala redactare fiind deficitară sub aspectul normelor de tehnică legislativă.


ROMÂNIA
PREȘEDINȚIE

dr. Dragos IONESCU

București

Nr.

484 / 4.08.2020

Lege privind rezervele de stat

1 republicare	M. Of. nr. 354/11 dec. 1997	
	Lege privind rezervele de stat *)*) Republicată	
2 modificări prin	O.U.G. nr. 133/1999	M. Of. nr. 455/20 sep. 1999
	Ordonanță de urgență privind completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat	
	aprobată cu modificări prin L. nr. 428/2001	M. Of. nr. 410/25 iul. 2001
		<i>introduce un alineat după alin. (2) al art. 5, art. 5_1-5_3</i>
3 modificări prin	O.U.G. nr. 99/2001	M. Of. nr. 350/29 iun. 2001
	Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată	
	aprobată cu modificări prin L. nr. 248/2002	M. Of. nr. 304/9 mai 2002
		<i>modifică art. 9 și art.10</i>
4 modificări prin	L. nr. 428/2001	M. Of. nr. 410/25 iul. 2001
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/1999 privind completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat	
		<i>modifică art. 5 alin. (2_1)</i>
5 modificări prin	L. nr. 248/2002	M. Of. nr. 304/9 mai 2002
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2001 pentru modificarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată	
		<i>modifică art.9</i>
6 modificări prin	L. nr. 445/2006	M. Of. nr. 985/11 dec. 2006
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat	
		<i>modifică art. 1, art. 3, titlul cap. II, art. 4, art. 5 alin. 1 lit. a), b) și c), alin. 2 și 3, art. 8, art. 10 alin. 5, titlul cap. V, art. 11; introduce art. 1_1, art. 1_2, art. 4_1, art. 5_4; abrogă art. 2, art. 6 alin. 2</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 48/2009	M. Of. nr. 354/27 mai 2009
	Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea art. 5 din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat	
	aprobată prin L. nr. 315/2009	M. Of. nr. 692/14 oct. 2009
		<i>modifică art. 5 alin. 2; introduce lit. d) la art. 5 alin. 1</i>
8 modificări prin	L. nr. 315/2009	M. Of. nr. 692/14 oct. 2009
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2009 privind modificarea și completarea art. 5 din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat	
		<i>aprobă O.U.G. nr. 48/2009</i>

9 modificări prin	L. nr. 329/2009 Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional	M. Of. nr. 761/9 nov. 2009	<i>modifică art. 1 alin. 2 și 3, art. 1_1 lit. f), art. 3 alin. 2, art. 11, art. 13; abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art.1_2 alin. 1, art. 5 alin. 2</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 71/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar aprobată prin L. nr. 17/2012	M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012	<i>modifică art. 5 alin. 4, art. 5_4</i>
11 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 10 alin. 1; abrogă art. 9</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 43/2015 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea mijloacelor de transport destinate activității de curierat a materialelor clasificate și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu modificări prin L. nr. 3/2016	M. Of. nr. 785/21 oct. 2015 M. Of. nr. 24/13 ian. 2016	<i>modifică art. 5 alin. 1 lit. d); introduce art. 5_5 - 5_7, alin. 4 la art. 8</i>
13 modificări prin	L. nr. 153/2017 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 492/28 iun. 2017	<i>abrogă art. 1_2 alin. (2) și (3)</i>
14 completat prin	L. nr. 80/2018 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor	M. Of. nr. 276/28 mar. 2018	<i>introduce art. 5_8</i>
15 modificări prin	O.U.G. nr. 91/2020 Ordonanță de urgență privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative în cuprinsul actelor normative în vigoare referirile directe sau indirecte la subordonarea Administrației Naționale față de Ministerul Afacerilor Interne se consideră a fi făcute la subordonarea Administrației Naționale față de Guvern și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului.	M. Of. nr. 477/4 iun. 2020	<i>modifică art. 1 alin. 2 și art. 8 alin. 4</i>
16 completat prin	L. nr. 96/2020 Lege pentru completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat	M. Of. nr. 560/26 iun. 2020	<i>introduce art. 13_1</i>